

2016 年国民经济和社会发展规划（草案）

湖北省发展和改革委员会

一、2015 年湖北省国民经济和社会发展规划执行情况

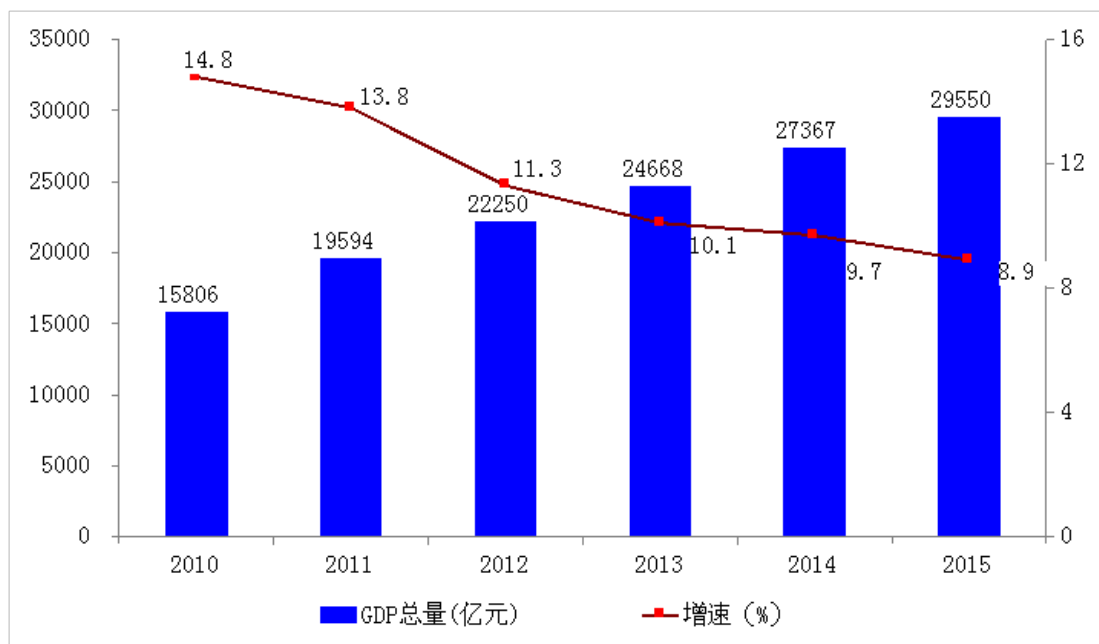
2015 年，面对近年来少有的严峻复杂经济形势，在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，全省上下坚持“竞进提质、升级增效”的总要求，遵循“绿色决定生死、市场决定取舍、民生决定目的”三维纲要，按照省十二届人大三次会议审议批准的国民经济和社会发展规划，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项重点工作，在全国经济下行压力持续加大的背景下，我省经济保持总体平稳、稳中有进、进中向好，经济结构进一步优化，质效进一步提升，活力进一步增强，社会和谐稳定，经济社会发展站在了新的起点上。

（一）经济运行平稳向好，支点地位进一步提升

运行态势趋稳向好。省委省政府采取坚决有力措施扩大有效投资、大力降低企业负担、着力稳定县域经济、不断激发创新创业活力，全省经济逐季回升，向好趋势不断增强。尤其是进入 2015 年三季度以来，新开工项目数量和投资完成额增幅加快，工业用电量降幅收窄，贷款余额增幅回升，

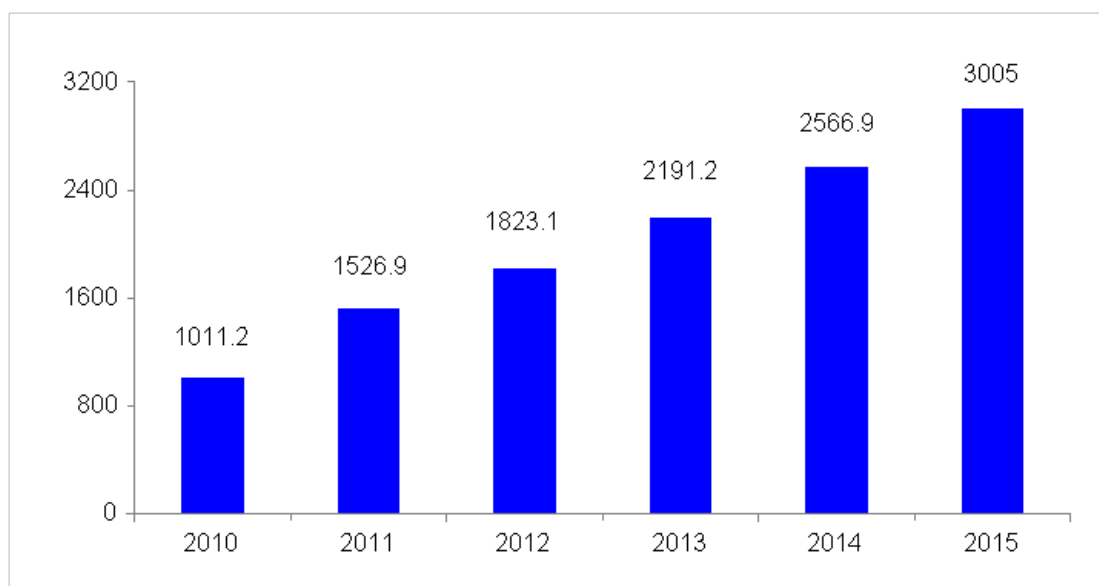
房地产市场回暖，经济趋稳的积极因素进一步积累。全年全省地区生产总值同比增长 8.9%，增速居全国第 7 位。主要指标增速均保持全国第一方阵，对全国经济增长的贡献率进一步提升。

图 1 “十二五”时期湖北 GDP 增长图



经济发展提档进位。经济总量迈上新台阶，全年全省地区生产总值达到 29550.19 亿元，“十二五”期间经济总量在全国的比重提升 0.46 个百分点。人均 GDP 突破 8000 美元。地方一般公共预算收入突破 3000 亿元。经济发展保持“弯道超越、逆势进位”态势，生产总值、固定资产投资总量分别由 2010 年全国第 11 位、第 9 位上升至第 8 位和第 7 位，并保持中部前列。人均 GDP、城镇化率、城乡居民人均可支配收入等居中部地区首位。

图 2 “十二五”时期地方一般公共预算收入增长图（单位：亿元）



重大支撑稳健有力。农业综合生产能力稳步增强，粮食总产量达到 540.66 亿斤，创历史新高，实现“十二连增”。淡水产品、油菜籽产量连续 20 年保持全国第一。全年全省固定资产投资（不含农户）达到 28250.5 亿元，社会消费品零售总额达到 13978.1 亿元，金融机构贷款余额达到 29514.6 亿元。用电、用工、用地等总体平稳。物价保持平稳。

（二）转型升级扎实推进，协调发展力度加大。我省经济重大比例关系良性调整，发展韧劲、协调性及指标匹配性增强，多年来“怕冷不怕热”的特点正在改变。

投资与消费趋于协调，内生动力持续增强。投资发挥“驾辕之马”作用，交通、能源等基础设施大幅改善，产业支撑显著增强，发展底盘不断夯实。鄂北水资源配置工程、汉十铁路、农网改造升级、天河机场三期等工程顺利实施。截至 2015 年末，全省高速公路通车里程达到 6204 公里；港口吞吐能力达到 3.1 亿吨；铁路营业里程达到 4060 公里；武汉轨道交

通通车里程达 126 公里、在建里程 195 公里；全省发电总装机达到 6353.5 万千瓦。全年新建（改造）城市道路 660 公里、供水管网 834 公里、排水管网 1756 公里（其中污水管网 1368 公里）、燃气管道 1498 公里。投资结构不断优化，战略性新兴产业、现代服务业等领域投资提速，房地产、高耗能行业投资增速放缓。技改投资增长 24.3%，高于投资平均增速 8.1 个百分点；民间投资占比达到 69.3%。消费升级步伐加快，汽车、住房等主流消费保持稳定，文化旅游、信息、健康养老等新兴消费加快发展，全年电子商务交易额突破 1 万亿元，同比增长 36%。消费对经济增长的贡献率逐步提升。

二三产业协调拉动，创新驱动持续增强。持续推进“四六十”行动方案¹、“两计划一工程”²、服务业“五个一百”³、农产品加工业“四个一批”工程⁴（详见附件 2，下同），加快六市一区老工业基地搬迁改造、五个资源枯竭型城市转型等，大力实施招商引资、承接产业转移，做大增量，优化存量，产业加快向中高端迈进，综合竞争力、抗风险能力明显提升。突出表现为“四升两降”：服务业占生产总值比重提升到 43.1%，高新技术产业增加值占生产总值比重提升到 17%，农产品加工业与农业产值之比提升到 2.45: 1，非国有企业完成工业增加值占比提升到 74.3%，六大高耗能行业增加值占规模以上工业比重下降到 26.8%，重工业增加值占比下降至 61%。

农业发展方式发生重要变化，农村土地流转面积占比达到 36%，农业综合机械化率超过 65%，各类新型农业经营主体

达到 16.4 万家。创新能力增强。制定加快推进智慧湖北建设意见和行动方案，推进与阿里巴巴、腾讯、百度、中兴通讯等企业战略合作。武汉全面改革创新试验区建设启动，东湖国家自主创新示范区综合竞争力居全国前列。全省国家级开发区达到 14 家，新增 2 家。R&D 经费支出⁵、每万人发明专利拥有量分别达到 565 亿元（预计数）、4.3 件，均位居中部首位。

图 3 “十二五”三次产业结构占比变化（单位：%）

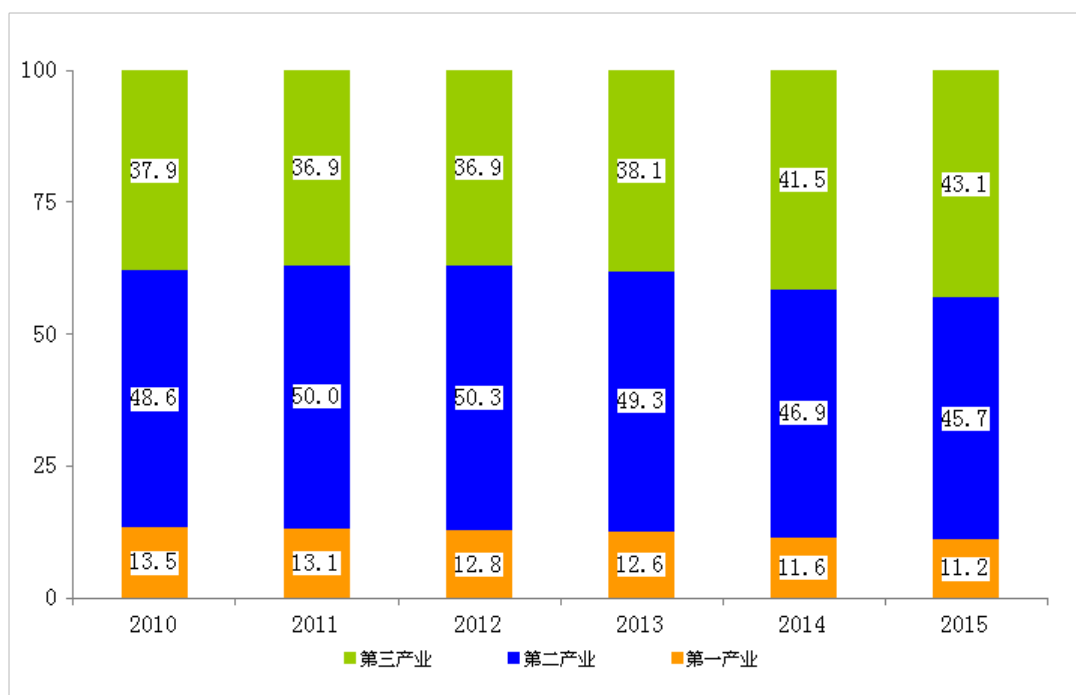
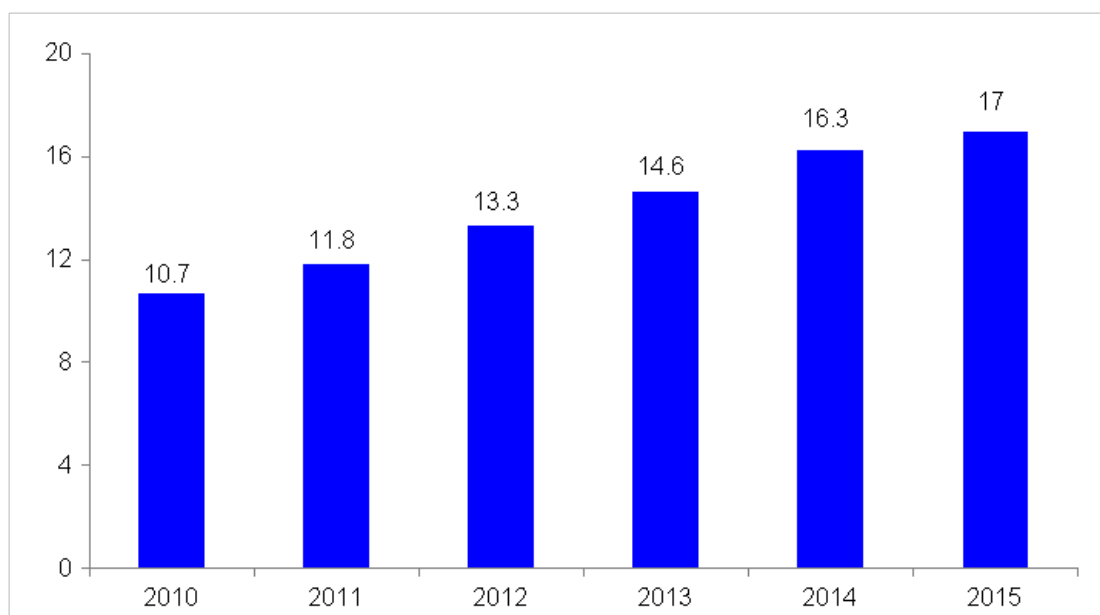
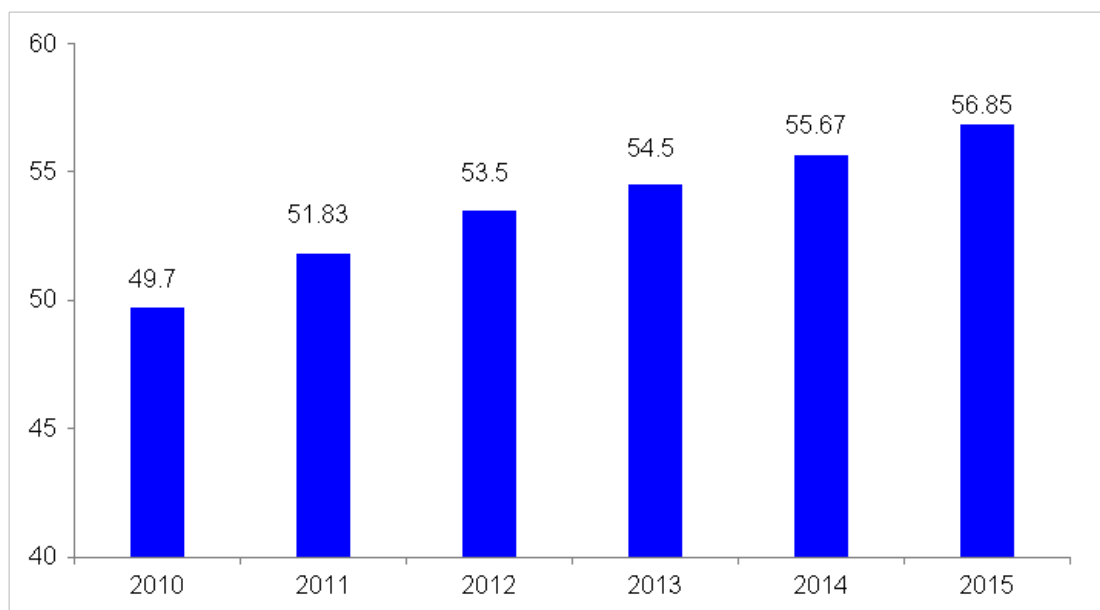


图 4 “十二五”高新技术产业增加值占比变化（单位：%）



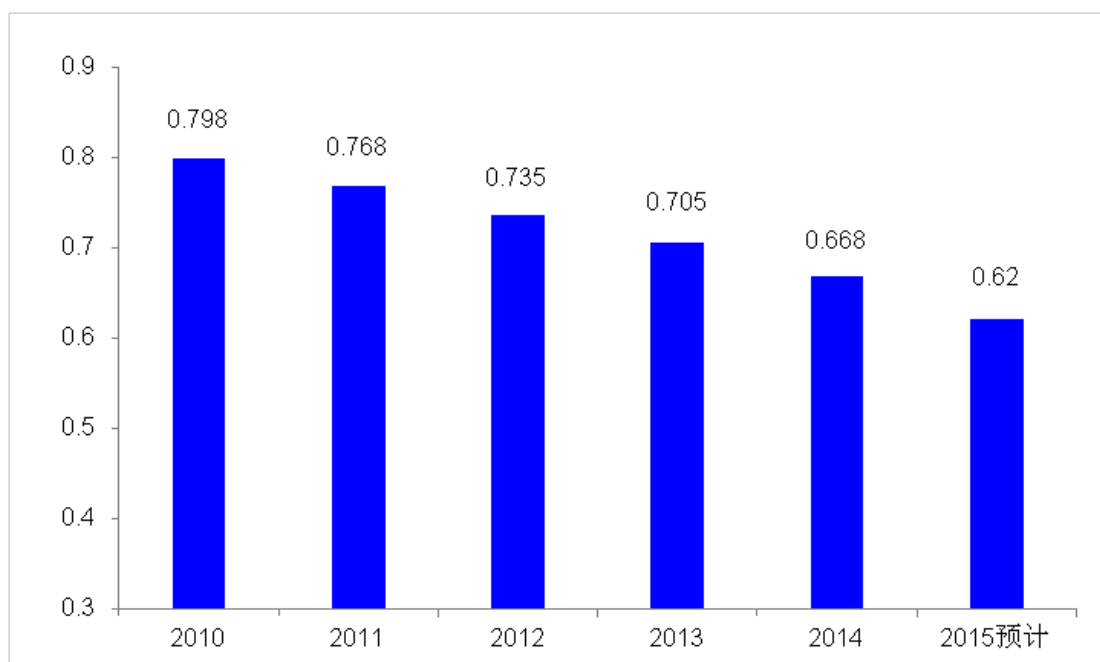
城乡区域发展趋向协调，多点支撑能力增强。一元多层次战略稳步推进，“一主两副”战略成效明显，武汉市在 15 个副省级城市中综合实力不断提升，襄阳、宜昌两市经济总量均突破 3300 亿元，全省生产总值过千亿元的城市达到 10 个。长江中游城市群、大别山革命老区、洞庭湖生态经济区、黄梅小池开放开发、龙凤经济协作示范区、三峡库区对口支援、京鄂对口协作等跨省区合作步伐加快，汉江生态经济带建设扎实推进。统筹城乡发展力度加大。新农村建设取得重要进展，农民生产生活条件大幅改善。城乡居民人均可支配收入差距缩小到 2.28 倍。县域经济占比达到 60%，大冶、宜都在全国经济百强县中位次前移。新型城镇化加速推进，常住人口城镇化率达到 56.85%。

图 5“十二五”我省常住人口城镇化率变化（单位：%）



经济生态趋向协调，环境承载力增强。生态省建设步伐加快。“绿满荆楚”⁶活动成效明显，全省完成造林 376.5 万亩，森林覆盖率达到 41.2%。在全国率先出台秸秆禁烧等地方性法规，率先开展土壤污染防治地方立法试点，大力推进新《环境保护法》、《湖北省水污染防治条例》等法规实施。加大传统工业生产线脱硫脱硝、机动车减排等力度，国家“十二五”下达我省工业领域 14 个行业淘汰落后产能任务全面完成。持续推进丹江口库区、三峡库区等重点流域水污染防治。19 家国家级循环经济示范试点稳步推进。我省碳排放权交易量、交易额均居全国首位。节能减排成效显著，预计全省单位 GDP 能耗降至 0.62 吨标煤/万元左右；四项主要污染物减排全面超额完成国家下达任务。

图 6“十二五”单位 GDP 能耗下降情况（单位：吨标准煤/万元）



（三）改革开放深入推进，发展活力不断增强。全省 22 个专项、14 个重大改革项目和 200 项年度改革任务全面推进，重点领域和关键环节改革取得突破。行政审批制度改革成效明显，省级权责清单集中公布，62 个部门精简权力事项 1397 项。投资项目联审平台建设经验在全国推广，社会信用体系建设取得重要进展。在中部地区率先实行“三证合一⁷”“一照一码⁸”登记制度，全省市场主体达到 412.8 万户，企业类市场主体突破 87 万户。经济体制改革牵引作用增强。投资项目核准事项总数再减少 16%，定价项目减少 71.7%，实行政府定价项目经营服务收费清单制度。财税、国企、农村、交通能源等领域改革力度加大。发起设立“421”长江经济带产业基金⁹，成为目前全国规模最大的省级政府引导基金。农村土地承包经营权确权登记颁证工作全面展开。减费降负力度加大，取消和暂停征收 49 项涉企行政事业性收费和政府

性基金，一次性为市场主体减负 50 亿元以上。武汉城市圈科技金融改革创新、新型城镇化、内贸流通体制、教育信息化、共有产权住房制度、公共文化服务均等化等改革取得重要进展，东湖国家自主创新示范区等 70 多项国家级改革试点和“四化同步”示范乡镇、负面清单管理模式等多项省级改革试点有序推进。双向开放水平不断提升。加快推进长江经济带战略落实，长江中游武汉航运中心、“645”深水航道整治、武汉新港等项目加快推进。长江经济带检验检疫通关一体化全面启动，“汉新欧”、“鄂满俄”国际货运班列实现常态化运营，武汉天河机场国际直航航线和国际旅客运量居中部首位。出口总额达到 1817.1 亿元，来鄂投资的世界 500 强达到 241 家。积极融入“一带一路”战略，推动国际产能合作和装备走出去。成功举办第九届中博会、楚商大会、鄂港澳粤经贸洽谈、央企对接等大型活动，招商引资取得丰硕成果。新一轮援疆援藏工作取得新的成绩，向西开放力度加大。

（四）民生事业不断改善，共享发展取得新进展。加快推进基本公共服务均等化，民生支出占财政支出的比重保持在 75% 以上。一是就业收入稳定增长。加大支持创业、促进企业稳岗、完善就业服务体系等政策支持力度。全年全省城乡居民人均可支配收入分别达到 27051 元、11844 元，城镇登记失业率 2.64%。二是社会保障不断完善。统筹城乡、多层次、广覆盖、水平不断提升的社会保障体系基本建立。全

省“五项保险”参保达到 4954 万人次，城镇基本医疗保险参保人数 1972 万人，基本养老保险参保率达到 82%，新农合参保率达到 99.7%。连续第 11 次提高企业退休人员养老金，全面降低失业、工伤、生育三项社保费率。每千人口执业（助理）医师数达到 2.21 人，每千名老年人口养老床位数达到 30 张。全年新开工建设保障性安居工程 50.6 万套，五年累计开工建设保障性安居工程 193 万套，其中棚户区改造 128 万户。三是精准脱贫攻坚全面启动。“四大片区”扶贫攻坚力度加大，产业扶贫、“雨露计划”、山区县市脱贫奔小康、“1+1”对口帮扶等稳步推进，全年完成脱贫人口 128.1 万人。四是社会事业取得新进步。大力推进义务教育标准化建设，在全国率先出台加强乡村教师队伍建设的实施办法，加快发展学前教育、现代职业教育、高等教育、特殊教育等。在全国率先启动现代职业教育体系“四个创新”¹⁰。医药卫生体制改革取得积极成效，县级公立医院综合改革实现全覆盖，全省居民健康档案规范化电子建档率达到 87.6%。省图书馆新馆、省科技馆、省老年大学、省博物馆三期、市州“三馆”和县级“四馆三场”¹¹ 等一批公共文化基础设施项目建成运行或加快推进。

图 7“十二五”城镇居民收入及增幅变化

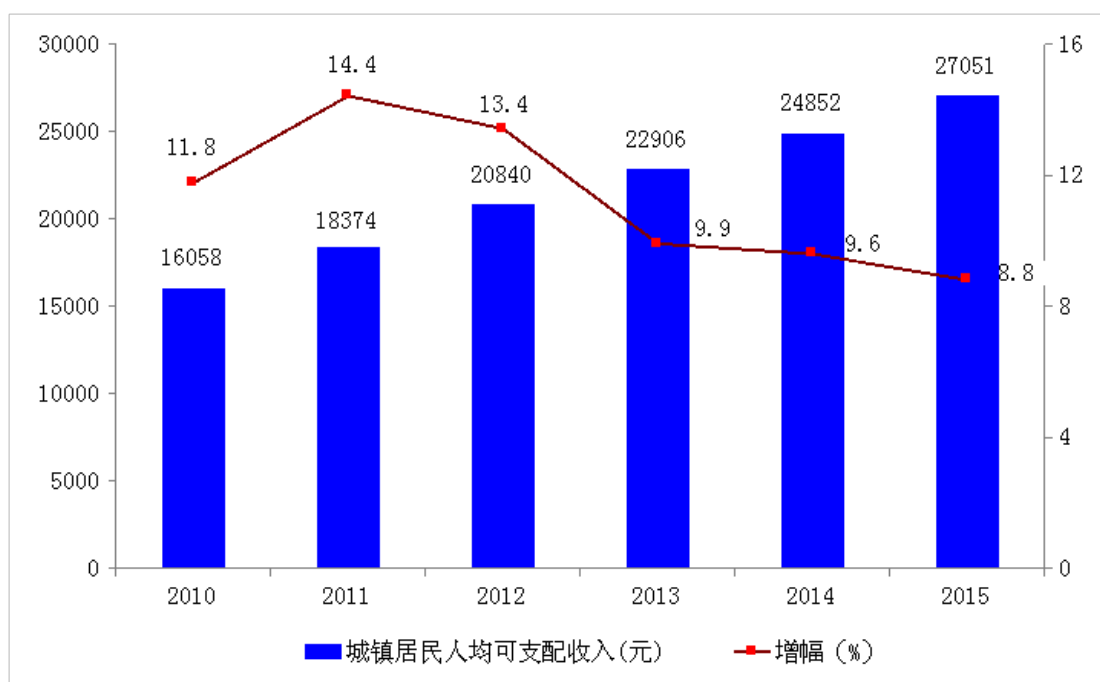


图 8“十二五”农村居民收入及增幅变化

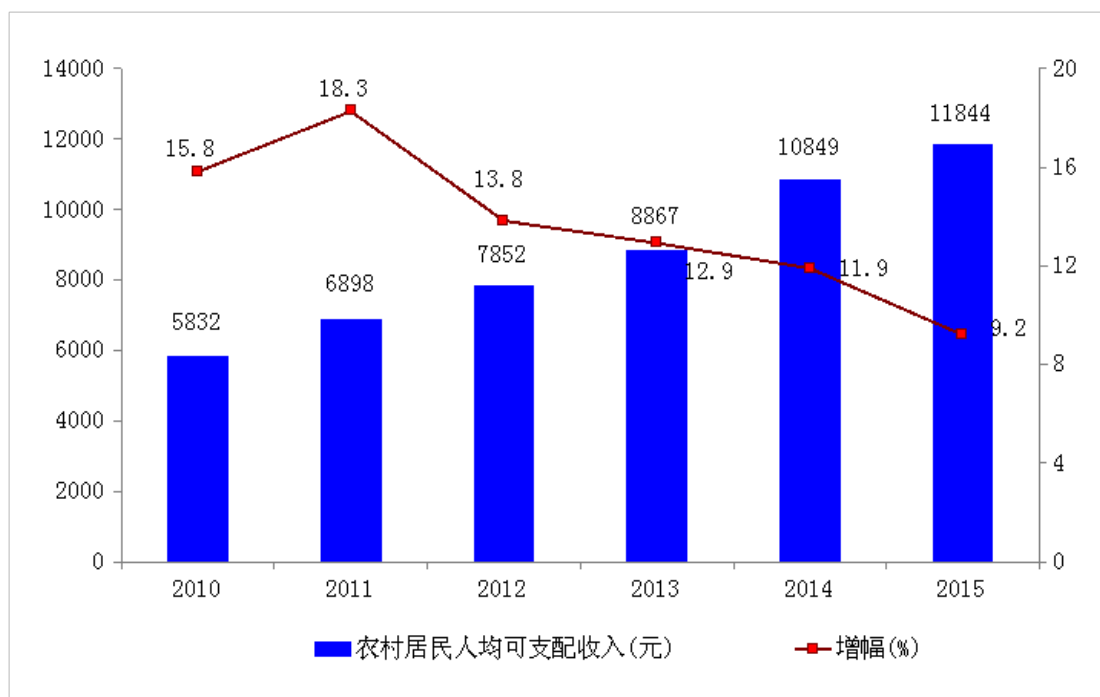


图 9“十二五”我省城镇新增就业人数（单位：万人）

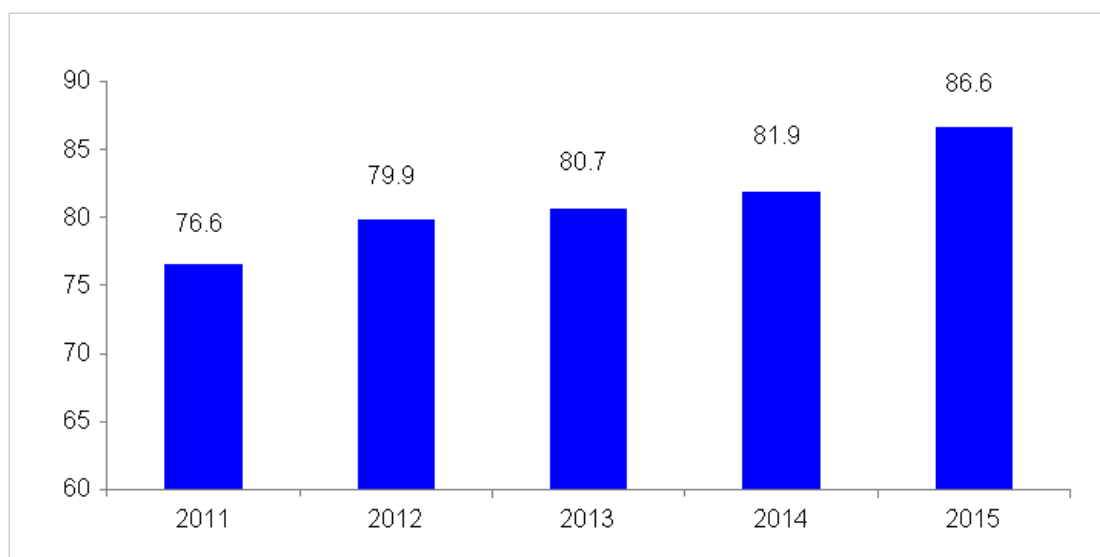
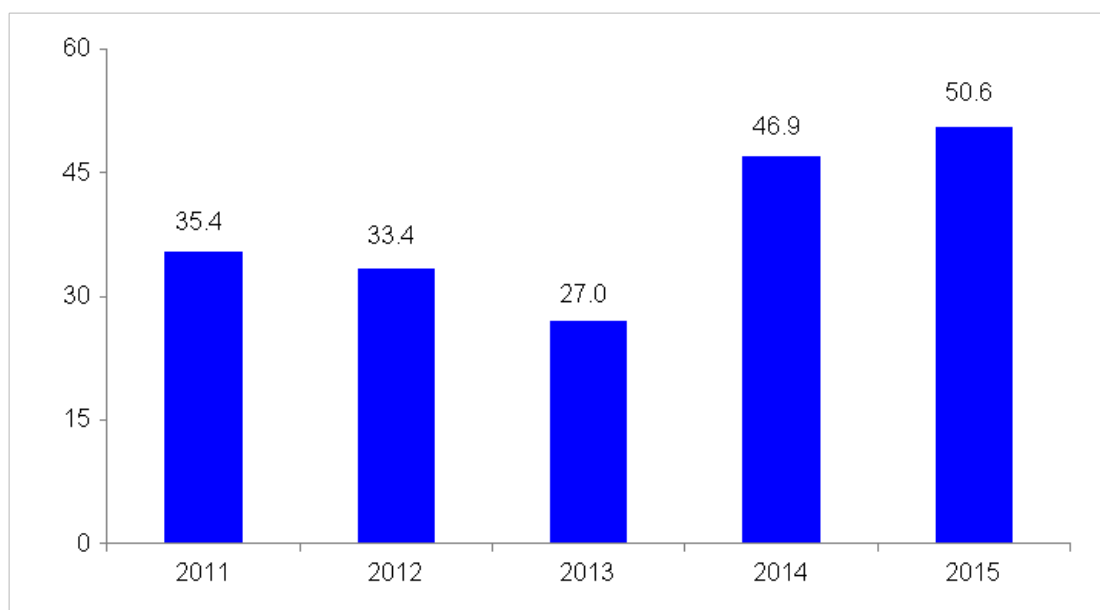


图 10“十二五”我省新开工建设保障性安居工程情况(单位:万套)



初步核算,全年全省生产总值增长 8.9%;规模以上工业增加值增长 8.6%;固定资产投资增长 16.2%;社会消费品零售总额增长 12.3%;地方一般公共预算收入增长 17.1%;出口总额增长 11%;城乡居民人均可支配收入分别增长 8.8%、9.2%;城镇新增就业 86.63 万人,城镇登记失业率 2.64%,居民消费价格涨幅 1.5%,节能减排指标可以全面完成国家下达任务。地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投

资、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入等6项指标增速离年初计划目标有一定差距，其中地区生产总值、城镇居民人均可支配收入增速离计划目标比较接近；其他指标完成年度计划目标（详见附件1）。

困难之年取得上述成绩来之不易。这是省委、省政府科学决策、周密部署、有效应对的结果，是省人大、省政协加强监督、有效指导、大力支持的结果，是各地各部门锐意进取、扎实工作以及中央在鄂单位鼎力帮助的结果，是全省上下和衷共济、奋力拼搏的结果。

在看到成绩的同时，也要清醒地看到，当前经济仍运行在下行通道当中，一些苗头性、倾向性问题应引起高度重视。一是经济下行压力持续增大。主要是工业、固定资产投资增幅明显回落，亿元以上新开工项目个数明显减少，2016年可开工的重点项目和可投产的重大工业增长点偏少；新动能尚难以弥补下降缺口。二是实体经济困难不减。主要是企业综合成本居高不下，产能利用率持续降低，工业生产者价格持续低迷，企业盈利能力不断下降。资金、土地、劳动力等要素配置效率不高，加剧了企业生产经营困难。三是深层次结构性矛盾显现。输入型、传导型影响加深，地区、行业和企业分化明显，老工业基地、资源枯竭型地区、产业结构相对单一地区以及县域工业运行困难增大，高产能、高库存、高成本、低效益制约着企业的可持续发展；食品、汽车、房地产等支柱产业增幅放缓，战略性新兴产业块头偏小；投资动

力减弱，消费是慢变量，出口是微变量，创新优势发挥尚不明显，动力转换面临青黄不接。**四是**经济运行风险增大。企业债务压力加大。金融机构不良贷款率有所上升。新增岗位减少与就业高峰叠加，潜在就业压力较大。大宗农产品价格由升转降，农民增收压力加大。雾霾、水污染、食品安全、安全生产等形势仍然严峻。

- 附件： 1、2015 年省国民经济和社会发展主要目标完成情况
 情况及 2016 年目标建议
- 2、名词解释

附件 1

2015 年省国民经济和社会发展主要目标完成情况及 2016 年目标建议

| 序号 | 指标名称 | 计 量 单 位 | 2015年 目标 | 2015年完成 | | 2016年目标 | |
|----|------------------------------|---------|-------------|----------|------------|---------|--------------|
| | | | 增长 (%) | 实际 | 增长 (%) | 预期 | 增长 (%) |
| 1 | 地区生产总值 | 亿元 | 9 以上 | 29550.19 | 8.9 | 32000 | 9 左右 |
| 2 | 规模以上工业增加值 | 亿元 | 10 左右 | - | 8.6 | - | 8 以上 |
| 3 | 城镇新增就业人数 | 万人 | 70 | 86.63 | - | 70 | - |
| 4 | 城镇登记失业率 | % | 4.6以内 | 2.64 | - | 4.5以内 | - |
| 5 | 居民消费价格指数 | % | 3.5以内 | 1.5 | - | 3.5以内 | - |
| 6 | 出口总额 | 亿元 | 10 | 1817.1 | 11 | - | 10 |
| 7 | 社会消费品零售总额 | 亿元 | 13左右 | 13978.1 | 12.3 | - | 12 以上 |
| 8 | 固定资产投资 | 亿元 | 18以上 | 28250.48 | 16.2 | - | 16 左右 |
| 9 | 地方一般公共预算收入 | 亿元 | 10 | 3005 | 17.1 | - | 10 |
| 10 | 全员劳动生产率（当年价） | 元/人 | - | 80000 | - | 87000 | - |
| 11 | R&D 经费支出与地区生产总值之比 | % | - | 1.92左右 | 提高0.05个百分点 | 1.98 | 提高 0.06 个百分点 |
| 12 | 服务业增加值占地区生产总值比重 | % | - | 43.1 | 提高1.6个百分点 | 44.1 | 提高 1 个百分点 |
| 13 | 高新技术产业增加值占地区生产总值比重 | % | - | 17 | 提高0.7个百分点 | 18.2 | 提高 1.2 个百分点 |
| 14 | 人口自然增长率 | ‰ | 6.5以内 | 6.5以内 | - | 6.5以内 | - |

| 序号 | 指标名称 | 计 量 单 位 | 2015年 目标 | 2015年预计完成 | | 2016年目标 | |
|----|----------------------|------------|-------------|-----------|-----------|----------|--------------|
| | | | 增长 (%) | 实际 | 增长 (%) | 预期 | 增长 (%) |
| 15 | 常住人口城镇化率 | % | - | 56.85 | 提高1.2个百分点 | 57.7 | 提高 0.85 个百分点 |
| 16 | 户籍人口城镇化率 | % | - | 36.4 | 提高1.7个百分点 | 37.9 | 提高 1.5 个百分点 |
| 17 | 居民人均可支配收入 | 元 | - | - | - | - | 与经济增长同步 |
| 18 | 城镇居民人均可支配收入 | 元 | 9 | 27051 | 8.8 | - | |
| 19 | 农村居民人均可支配收入 | 元 | 10 | 11844 | 9.2 | - | |
| 20 | 农村贫困人口脱贫 | 万人 | - | 128.1 | - | 147 | - |
| 21 | 单位生产总值能耗 | 吨标煤/ 万元 | -2 | 0.62左右 | -7.5 | 0.6 | -3.4 |
| 22 | 单位（万元）生产总值用水量 | 立方米 | - | 93左右 | -7 | 87 | -6.5 |
| 23 | 单位生产总值二氧化碳排放量 | % | -3 | - | -3.4 | - | -3.5 |
| 24 | 劣Ⅴ类水体比例 | % | - | 8.7 | - | 控制在8.7以内 | - |
| 25 | 化学需氧量排放 | % | -2 | - | -2.57 | 完成国家下达任务 | |
| 26 | 二氧化硫排放量 | % | -2 | - | -2.74 | | |
| 27 | 氨氮排放量 | % | -2 | - | -3.21 | | |
| 28 | 氮氧化物排放量 | % | -3 | - | -5.26 | | |

注：字体加黑指标为 2016 年新增指标。

名词解释

1、“四六十”行动方案：加快冶金、石化、纺织、建材等 4 个优势传统产业的调整改造转型升级；加快海洋工程装备、医药、食品、循环经济、电子信息和先进装备制造等 6 个重点产业发展；加快智能制造装备（3D 打印、工业机器人）、软件与集成电路、新材料、循环经济和节能环保、生物医药与健康、新能源汽车及专用汽车、海洋装备工程、北斗、航空航天和新能源等 10 个重点新兴产业发展。

2、两计划一工程：支柱产业倍增计划、千亿产业提升计划和战略性新兴产业培育工程。

3、服务业“五个一百”：选择并重点培养 100 个服务业改革试点区和示范区、100 名现代服务业领军人才、100 家服务业龙头企业、100 个服务业知名品牌、100 个服务业重大项目。

4、农产品加工业“四个一批”：一批有很强带动力的农产品加工龙头企业，一批在全国有影响的知名品牌，一批农产品加工园区，一批农产品加工大县。

5、R&D 经费支出：统计年度内全社会实际用于基础研究、应用研究和试验发展的经费支出，是反映全社会科技创新活动的重要指标。

6、绿满荆楚：从 2015 年到 2017 年，实现全省宜林地、无立木林地、通道绿化地、村庄绿化地应绿尽绿，新增有林地面积 56.84 万公顷以上，森林覆盖率达到 40.5%，森林蓄积量达到 3.2 亿立方米，林地保有量达到 860.67 万公顷。

7、三证合一：把工商、质检、税务三个部门分别核发的营业执照、组织机构代码证、税收登记证，合并为一个证，以方便企业办证，提高服务效率。

8、一照一码：实施法人和其他组织统一社会信用代码制度，在注册登记时一次性免费发放统一代码和登记证（照）。

9、“421”长江经济带产业基金：由省财政出资 400 亿元作为引导基金，募集 2000 亿元社会资本设立多支母基金，将最终撬动 10000 亿元的社会投资。

10、现代职业教育体系“四个创新”：中高职衔接、高职与本科衔接、高校转型发展、技能高考四个方面的创新。

11、市州“三馆”和县级“四馆三场”：市州“三馆”指图书馆、博物馆、群众艺术馆；县级“四馆三场”指文化馆、图书馆、博物馆、非物质文化遗产展示馆和剧场、国有戏曲院团和民族地区县级国有文艺院团综合排练场所。

12、居民人均可支配收入：反映共享发展和改善民生的重要指标。从 2013 年开始，国家统计局正式实施了城乡一体化住户调查，统一发布全体居民人均可支配收入，并从 2014 年开始发布按常住地区分的城乡居民人均可支配收入。

13、劣 V 类水体比例：将反映地表水质量的劣 V 类水体

比例纳入省国民经济和社会发展规划目标，是贯彻落实国务院《水污染防治行动计划》，践行生态优先、绿色发展、绿色决定生死等理念的必然要求。根据环保部拟与我省签订的水污染防治行动计划目标责任书，我省拟纳入考核的断面共114个，2015年劣Ⅴ类断面共10个，占比为8.7%。

14、精准扶贫“五个一批”：发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

15、重大基础设施建设“一二三百”：交通提质增效一百项示范工程、交通扶贫攻坚双百工程、交通道路基础设施三年行动计划三百项重大工程。

16、青桐计划：武汉市政府推出的旨在为鼓励和支持在校或毕业5年内的大学生创业而量身定做的创业扶持计划。

17、海绵城市：城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

18、多规合一：推动国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划的相互融合，融合到一张可以明确边界线的市县域图上，实现一个市县一本规划、一张蓝图以解决现有的这些规划自成体系、缺乏衔接协调等问题。